**проект**

**СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**

**ВИЛЕГОДСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА**

**АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

**(первого созыва)**

**РЕШЕНИЕ**

**от \_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2021 года № \_\_\_\_\_**

**Об утверждении** **Положения о территориальном общественном самоуправлении на территории Вилегодского муниципального округа**

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-Ф «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», Законом Архангельской области от 22.02.2013 № 613-37-ОЗ «О государственной поддержке территориального общественного самоуправления в Архангельской области», Собрание депутатов **РЕШИЛО**:

1.Утвердить прилагаемое Положение о территориальном общественном самоуправлении на территории Вилегодского муниципального округа.

2.Настоящее решение опубликовать в муниципальной газете Вилегодского муниципального района «Вестник Виледи» и разместить на официальном сайте администрации Вилегодского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе Собрания депутатов Вилегодского муниципального округа.

Председатель Собрания депутатов

Вилегодского муниципального округа С.А. Устюженко

Утверждено

Решением Собрания депутатов

Вилегодского муниципального округа

от \_\_.\_\_2021 №\_\_

**ПОЛОЖЕНИЕ**

**о территориальном общественном самоуправлении на территории Вилегодского муниципального округа**

**1. Общие положения**

1.1. Территориальное общественное самоуправление на территории Вилегодского муниципального округа (далее - ТОС) является формой осуществления населением местного самоуправления и представляет собой самоорганизацию граждан по месту их жительства на части территории Вилегодского муниципального округа для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения.

1.2. Территориальное общественное самоуправление осуществляется непосредственно населением путем проведения собраний (конференций) граждан, а также через создаваемые органы территориального общественного самоуправления и выборных лиц территориального общественного самоуправления.

Любой гражданин, достигший шестнадцатилетнего возраста, постоянно проживающий либо преимущественно проживающий на территории Вилегодского муниципального округа имеет право участвовать в ТОС, принимать участие в собраниях (конференциях) граждан в целях осуществления ТОС, избирать и быть избранным в органы ТОС независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям.

1.3. Полномочия ТОС определяются законодательством Российской Федерации, Уставом Вилегодского муниципального округа Архангельской области, настоящим Положением, уставом ТОС.

Для осуществления своих целей и задач ТОС обладает следующими полномочиями:

1) представляют интересы населения, проживающего на соответствующей территории;

2) обеспечивают исполнение решений, принятых на собраниях и конференциях граждан;

3) могут осуществлять хозяйственную деятельность по благоустройству территории, иную хозяйственную деятельность, направленную на удовлетворение социально-бытовых потребностей граждан, проживающих на соответствующей территории, как за счет средств указанных граждан, так и на основании договора между органами ТОС и органами местного самоуправления с использованием средств местного бюджета;

4) обсуждение инициативного проекта и принятие решения по вопросу о его одобрении;

5) участвуют в общественных мероприятиях по благоустройству территорий,

взаимодействуют с организациями и предприятиями жилищно-коммунального хозяйства;

6) осуществляют иные полномочия, предусмотренные действующим законодательством, настоящим Положением о ТОС, уставом ТОС, решениями собраний (конференций) граждан, договорами между органом ТОС и органами местного самоуправления Вилегодского муниципального округа.

1.4. Территориальное общественное самоуправление может осуществляться в пределах следующих территорий проживания граждан: подъезд многоквартирного жилого дома; многоквартирный жилой дом; группа жилых домов с прилегающей к нему территорией; сельский населенный пункт, группа домов, улица, иные территории проживания граждан.

Обязательные условия организации территориального общественного самоуправления:

1) границы территории ТОС не могут выходить за пределы территории Вилегодского муниципального округа;

2) неразрывность территории, на которой осуществляется ТОС;

3) территории, закрепленные в установленном порядке за учреждениями, предприятиями и организациями, не входят в состав территории, на которой осуществляется ТОС.

Границы территории, на которой осуществляется ТОС, устанавливаются Собранием депутатов Вилегодского муниципального округа в порядке, установленном настоящим Положением.

Установление границ ТОС не является основанием для предоставления земельных участков ТОС и проводится исключительно в целях осуществления ТОС в соответствии с настоящим Положением.

1.5. ТОС считается учрежденным с момента утверждения устава ТОС постановлением главы Вилегодского муниципального округа.

Порядок регистрации устава ТОС определяется настоящим Положением.

ТОС в соответствии с его уставом может являться юридическим лицом и подлежит в этом случае государственной регистрации в организационно-правовой форме некоммерческой организации после регистрации его устава.

**2. Создание территориального общественного самоуправления**

Создание ТОС осуществляется по инициативе граждан, проживающих на соответствующей территории Вилегодского муниципального округа.

2.1 Порядок создания ТОС включает:

1) создание инициативной группы граждан по организации ТОС;

2) организацию и проведение учредительного собрания (конференции);

3) оформление документов, принятых учредительным собранием (конференцией);

4) установление границ ТОС;

5) утверждение устава ТОС постановлением главы Вилегодского муниципального округа;

6) государственную регистрацию ТОС (органов ТОС) в качестве юридического лица - по решению собрания (конференции) граждан в соответствии с уставом ТОС.

**3. Порядок организации и проведения учредительного собрания (конференции) граждан**

3.1. Организацию учредительного собрания (конференции) осуществляет инициативная группа граждан численностью не менее трех человек, проживающих на соответствующей территории.

3.2 В зависимости от числа граждан, постоянно или преимущественно проживающих на территории создаваемого территориального общественного самоуправления, проводится собрание граждан или конференция граждан.

При численности жителей, проживающих на данной территории менее 300 человек - проводится собрание граждан, при численности жителей более 300 человек – конференция граждан

Полномочия собрания (конференции) граждан

1) установление структуры органов ТОС;

2) принятие устава ТОС, внесение в него изменений и дополнений;

3) избрание органов ТОС;

4) определение основных направлений деятельности ТОС;

5) утверждение сметы доходов и расходов ТОС и отчета о ее исполнении;

6) рассмотрение и утверждение отчетов о деятельности органов ТОС

3.3 Инициативная группа:

-не менее чем за две недели до учредительного собрания (конференции) извещает граждан, главу Вилегодского муниципального округа, начальника территориального отдела на территории которого проходит собрание(конференция) о дате, месте и времени проведения учредительного собрания (конференции);

-обеспечивает для граждан, проживающих на территории территориального общественного самоуправления, возможность ознакомиться с проектом устава территориального общественного самоуправления;

-организует избрание представителей на конференцию;

-организует проведение собрания (конференции);

-подготавливает проект повестки собрания (конференции) граждан;

-подготавливает проект устава территориального общественного самоуправления;

-проводит регистрацию жителей или их представителей, прибывших на собрание (конференцию);

-уполномочивает своего представителя для открытия и ведения собрания (конференции) до избрания председателя.

Участники учредительного собрания (конференции) избирают председателя и секретаря собрания (конференции),утверждают его повестку.

Учредительное собрание (конференции) граждан правомочно, если в нем принимает участие не менее одной трети жителей соответствующей территории, достигших шестнадцатилетнего возраста.

**Особенности проведения конференции граждан**

При проведении конференции 1 представитель избирается:

от 10 человек – при численности населения менее 1000 человек;

от 20 человек – при численности населения от 1000 до 3000 человек;

от 30 человек – при численности населения от 3000 до 5000 человек;

Выдвижение и выборы делегатов на учредительную конференцию проводятся на собраниях жителей в форме сбора подписей в подписных листах либо в форме протокола собрания жителей соответствующей территории.

По инициативе жителей, от которых выдвигается делегат на учредительную конференцию, в подписной лист вносится предлагаемая кандидатура. Жители, поддерживающие эту кандидатуру, расписываются в подписном листе. Если возникает альтернативная кандидатура, то заполняется другой подписной лист.

Выборы делегатов конференции считаются состоявшимися, если в голосовании приняло участие большинство жителей соответствующей территории и большинство из них поддержало выдвинутую кандидатуру. Если выдвинуто несколько кандидатов в делегаты, то избранным считается кандидат, набравший наибольшее число голосов от числа принявших участие. Конференция правомочна, если в ней принимает участие не менее 2/3 избранных на собраниях граждан делегатов, представляющих не менее половины жителей соответствующей территории, достигших шестнадцатилетнего возраста

3.4. Учредительное собрание (конференция) рассматривает вопросы:

1) о создании ТОС;

2) об обращении в Администрацию Вилегодского муниципального округа по вопросу рассмотрения границ территории, на которой планируется осуществление ТОС,

3) об утверждении устава ТОС;

4) об избрании органов ТОС с указанием срока их полномочий.

Решения учредительного собрания (конференции) принимаются открытым голосованием простым большинством голосов.

Процедура проведения собрания (конференции) граждан отражается в протоколе.

Органы местного самоуправления вправе направить для участия в учредительном собрании (конференции) граждан по организации ТОС своих представителей с правом совещательного голоса.

**4. Порядок установления границ ТОС**

4.1. Для утверждения границ ТОС в Администрацию Вилегодского муниципального округа направляются следующие документы:

1) заявление об обращении по вопросу рассмотрения границ ТОС согласованное с начальником территориального отдела на которой планируется осуществление ТОС , с отделом по организационным работе и местному самоуправлению Управления по организационной работе, делам ГО и ЧС Администрации Вилегодского муниципального округа

2) копию протокола учредительного собрания (конференции) граждан.

К протоколу учредительной конференции прилагаются протоколы собраний жителей, на которых были избраны делегаты конференции или подписные листы по выдвижению и выборам делегатов на конференцию;

3) описание территории, на которой учреждается ТОС;

4) проект устава ТОС

4.2. Отдел по организационной работе и местному самоуправлению Управления по организационной работе, делам ГО и ЧС Администрации Вилегодского муниципального округа в течение 10 рабочих дней:

- проверяет полноту и правильность представленных документов;

- готовит проект решения Собрания депутатов Вилегодского муниципального округа об установлении границ ТОС;

По результатам рассмотрения документов вносит их на рассмотрение Собрания депутатов Вилегодского муниципального округа.

4.3. Собрание депутатов Вилегодского муниципального округа:

- принимает решение об установлении границ ТОС;

-принимает решение об отказе в установлении границ ТОС в случае несоответствия представленных документов законодательству и настоящему Положению, предлагает иной обоснованный вариант границ территории ТОС.

**5. Устав ТОС**

5.1. В уставе территориального общественного самоуправления устанавливаются:

1) территория, на которой оно осуществляется;

2) цели, задачи, формы и основные направления деятельности территориального общественного самоуправления;

3) порядок формирования, прекращения полномочий, права и обязанности, срок полномочий органов территориального общественного самоуправления;

4) порядок принятия решений;

5) порядок приобретения имущества, а также порядок пользования и распоряжения указанным имуществом и финансовыми средствами;

6) порядок прекращения осуществления территориального общественного самоуправления.

5.2.Для утверждения устава ТОС в Администрацию Вилегодского муниципального округа направляются следующие документы:

1) заявление об обращении по вопросу рассмотрения регистрации устава ТОС согласованное с начальником территориального отделана которой планируется осуществление ТОС, с отделом по организационным работе и местному самоуправлению Управления по организационной работе, делам ГО и ЧС Администрации Вилегодского муниципального округа.

2) Два экземпляра устава ТОС .Экземпляры устава ТОС должны быть прошнурованы, пронумерованы, подписаны председателем и секретарем учредительного собрания (конференции).

3) копию протокола учредительного собрания (конференции).

5.3. Устав ТОС утверждается постановлением главы Вилегодского муниципального округа не позднее 15 рабочих дней после принятия решения Собранием депутатов Вилегодского муниципального округа об установлении границ ТОС.

5.4. Один экземпляр устава ТОС, копию решения Собрания депутатов Вилегодского муниципального округа об установлении границ ТОС и копия постановления о регистрации устава ТОС направляются заявителю.

5.5. В случае несоответствия представленных документов требованиям законодательства и настоящего Положения администрация Вилегодского муниципального округа направляет заявителям мотивированный отказ в регистрации устава ТОС в письменном виде. Отказ в регистрации устава ТОС не является препятствием для повторной подачи документов на регистрацию при устранении оснований, послуживших причиной отказа.

5.6. Изменения и дополнения в устав ТОС вносятся решением собрания (конференции) ТОС.

При изменении границ ТОС или при наступлении иных случаях перерегистрация устава ТОС осуществляется в том же порядке, что и регистрация устава ТОС.

**6. Органы ТОС**

6.1. Структура органов территориального общественного самоуправления, порядок их избрания и деятельности, распределение полномочий между органами территориального общественного самоуправления определяется уставом территориального общественного самоуправления. в соответствии с настоящим Положением.

6.2. Органы ТОС могут создаваться в следующих формах:

1) комитет подъезда многоквартирного жилого дома;

2) домовой комитет многоквартирного жилого дома;

3) уличный комитет группы жилых домов;

4) Совет территориального общественного самоуправления;

5) иные органы.

**7. Взаимодействие органов ТОС с органами местного самоуправления**

7.1. Органы ТОС осуществляют свою деятельность во взаимодействии с Администрацией Вилегодского муниципального округа, ее отраслевыми и территориальными органами в целях развития ТОС и совместного решения вопросов местного значения.

7.2. Администрация Вилегодского муниципального округа, ее отраслевые и территориальные органы в рамках своей компетенции:

1) оказывают содействие населению в реализации права на ТОС;

2) оказывают помощь инициативным группам жителей в проведении собраний, конференций жителей;

3) разрабатывают нормативные акты, устанавливающие общие принципы организации и деятельности ТОС;

4) оказывают организационную и методическую помощь органам ТОС, разрабатывают примерные (типовые) проекты учредительных и рабочих документов ТОС (уставы, положения, регламенты, должностные инструкции, протоколы, планы, сметы, договоры и др.), организуют учебу активных участников ТОС;

5)участвуют в работе конференций и собраний органов ТОС;  
6) координируют деятельность органов ТОС;

7) контролируют поступление и использование бюджетных средств;

8) создают необходимые условия для становления и развития системы ТОС и содействуют его органам в осуществлении их полномочий;

9) информируют органы ТОС о планируемых и принятых решениях органов местного самоуправления, затрагивающих интересы жителей соответствующей территории;

10) осуществляют другие полномочия в соответствии с законодательством и настоящим Положением.

В целях организационного оформления взаимодействия органов местного самоуправления и органов ТОС, проведения согласованной политики развития местного самоуправления и ТОС органы местного самоуправления могут создавать совещательные, координационные и экспертные формирования (советы, комитеты, рабочие группы и др.) с участием органов ТОС.

**8. Финансы и имущество ТОС**

8.1. ТОС осуществляется за счет добровольных взносов и пожертвований организаций, граждан, а также средств, выделяемых органами государственной власти и местного самоуправления.

8.2. В собственности ТОС, являющегося юридическим лицом, могут находиться:

1) имущество и финансовые средства, приобретенные в результате хозяйственной деятельности;

2) имущество и финансовые средства, переданные ТОС органами государственной власти, местного самоуправления, гражданами и организациями.

Правом владения, пользования и распоряжения собственностью ТОС от имени населения обладают собрания, конференции граждан либо органы ТОС в соответствии с уставом ТОС.

8.3. ТОС может аккумулировать финансовые средства организаций и жителей территории для финансирования мероприятий, направленных на удовлетворение социально-бытовых потребностей граждан, проживающих на соответствующей территории.

8.4. По окончании финансового года органы ТОС отчитываются о финансовых результатах деятельности перед собранием, конференцией граждан.

В случае использования имущества, бюджетных средств, переданных органами государственной власти и местного самоуправления, органами ТОС в соответствующие органы представляется отчет в порядке и сроки, установленные этими органами.

**9. Контроль за деятельностью ТОС**

9.1. Администрация Вилегодского муниципального округа, ее отраслевые и территориальные органы имеют право:

запрашивать необходимые документы и информацию о ходе реализации проектов;

осуществлять контроль за расходованием материальных и финансовых средств, переданных для реализации полномочий.

анализировать организационную и финансово-хозяйственную деятельность органов ТОС.

**10. Прекращение осуществления ТОС**

10.1. Деятельность ТОС прекращается в соответствии с действующим законодательством:

- на основании решения собрания (конференции) ТОС;

- на основании решения суда в случае нарушения требований действующего законодательства.

При ликвидации ТОС бюджетные средства и имущество, находящееся на балансе ТОС, приобретенное за счет бюджетных средств или переданное органами местного самоуправления, переходят в состав муниципальной собственности.

Иные финансовые средства и имущество, оставшиеся после удовлетворения требований кредиторов, направляются на цели, предусмотренные уставом ТОС, либо на цели, определяемые решением собрания (конференции) граждан о ликвидации ТОС, а в спорных случаях - в порядке, определенном решением суда.

**Пояснительная записка к проекту решения**

**«Об утверждении Положения о территориальном общественном самоуправлении на территории Вилегодского округа»**

Проект решения «Об утверждении Положения о территориальном общественном самоуправлении на территории Вилегодского округа» разработан в связи с принятием областного закона от 29 сентября 2020 года № 295-19-ОЗ «О преобразовании сельских поселений Вилегодского муниципального района Архангельской области путем их объединения и наделения вновь образованного муниципального образования статусом Вилегодского муниципального округа Архангельской области».

Проект решения вносится главой Вилегодского муниципального округа.

Разработчиком проекта является отдел по организационной работе и местному самоуправлению.

Представленный проект решения разработан в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-Ф «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», Законом Архангельской области от 22.02.2013 № 613-37-ОЗ «О государственной поддержке территориального общественного самоуправления в Архангельской области».

Проект разработан в целях привлечения населения округа к непосредственному участию в осуществлении местного самоуправления. Реализация данного проекта не потребует дополнительного финансирования из бюджета. Принятие проекта позволит населению, проживающему на территории в границах осуществления территориального общественного самоуправления самостоятельно и под свою ответственность осуществлять собственные инициативы по вопросам местного значения.