



Прокуратура Российской Федерации  
Прокуратура Архангельской области

**ПРОКУРАТУРА  
Вилегодского района**

ул. Ленина, 16а, с. Ильинско-Подомское, 165680

14.03.2023 № 7-01-2023



Председателю Собрания депутатов  
Вилегодского муниципального округа

Устюженко С.А.

**ПРЕДСТАВЛЕНИЕ**

об устранении нарушений законода-  
тельства о нормотворческой деятель-  
ности

В ходе мониторинга муниципальной правовой базы установлен факт принятия Собранием депутатов Вилегодского муниципального округа Архангельской области незаконного нормативного правового акта, регламентирующего проведение организационно-штатных мероприятий контрольно-счетного органа.

Так, Решением Собрания депутатов Вилегодского муниципального округа Архангельской области от 21.02.2023 № 12 «О наделении контрольно-счетной комиссии Вилегодского муниципального округа Архангельской области правами юридического лица» контрольно-счетная комиссия Вилегодского муниципально-го округа Архангельской области наделена правами юридического лица, кроме того, на закреплено, что Губкина Н.Н. без проведения повторной процедуры назначения продолжает осуществлять полномочия председателя органа.

Федеральным законом от 01.07.2021 № 255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон от 01.07.2021 № 255-ФЗ) в Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ) внесены изменения, направленные на укрепление организационной и функциональной независимости контрольно-счетных органов муниципальных образований.

Часть 8 статьи 3 Федерального закона № 6-ФЗ содержит императивную норму, в силу которой контрольно-счетный орган муниципального образования, наделенного статусом муниципального района, муниципального округа, городского округа или городского округа с внутригородским делением, обладает правами юридического лица. Контрольно-счетный орган муниципального образования, наделенного иным статусом, может обладать 3 правами юридического лица в соответствии с уставом муниципального образования.

Во исполнение Федерального закона № 255-ФЗ принят Закон Архангельской области от 01.11.2021 № 491-29-ОЗ «О внесении изменений в отдельные областные законы в связи с принятием Федерального закона «О внесении измене-



ний в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в соответствии с которым органам местного самоуправления поручено до конца 2021 года провести организационно-штатные мероприятия, необходимые для исполнения требований Федерального закона № 255-ФЗ и Закона Архангельской области от 01.11.2021 № 491-29-ОЗ.

Решением Собрании депутатов Вилегодского муниципального округа Архангельской области от 21.02.2023 № 12 «О наделении контрольно-счетной комиссии Вилегодского муниципального округа Архангельской области правами юридического лица» контрольно-счетная комиссия Вилегодского муниципального округа Архангельской области наделена правами юридического лица.

В нарушение указанных норм права, решение Собрании депутатов от 21.02.2023 № 12 не закрепляет наличие (обладание) правами юридического лица контрольно-счетной комиссии Вилегодского муниципального округа.

Пунктом 3 решения установлено, что председатель контрольно-счетной комиссии Вилегодского муниципального округа Губкина Н.Н., назначенная на должность председателя контрольно-счетной комиссии Вилегодского муниципального округа до вступления в силу настоящего решения, продолжает осуществлять полномочия председателя контрольно-счетной комиссии Вилегодского муниципального округа во вновь созданном юридическом лице - контрольно-счетной комиссии Вилегодского муниципального округа до истечения срока полномочий, на который она назначена решением Собрании депутатов Вилегодского муниципального округа от 26.01.2021 года № 40 «О назначении председателя контрольно-счетной комиссии Вилегодского муниципального округа. Повторное назначение председателя контрольно-счетной комиссии Вилегодского муниципального округа не проводить.

Данный пункт решения не соответствует требованиям действующего законодательства по следующим основаниям.

Как предусмотрено подп. «б» п. 3 ст. 1 Федерального закона от 01.07.2021 № 255-ФЗ, должности председателя, заместителей председателя и аудиторов контрольно-счетного органа отнесены соответственно к государственным должностям субъекта Российской Федерации, муниципальным должностям.

В целях реализации Федерального закона от 01.07.2021 № 255-ФЗ, закон Архангельской области от 23.09.2004 № 259-внеоч.-ОЗ «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» дополнен ст. 7.1.1, согласно которой должности председателя, заместителя председателя и аудиторов контрольно-счетного органа муниципального образования относятся к муниципальным должностям муниципальных образований.

До вступления в силу вышеперечисленных законов должности председателя и инспекторов контрольно-счетной комиссии относились к должностям муниципальной службы. Данное положение закреплено и Положением о контрольно-счетной комиссии Вилегодского муниципального округа Архангельской области,



утвержденным решением Собрания депутатов Вилегодского муниципального округа Архангельской области от 24.12.2020 № 11 (п. 4 ст. 4).

В соответствии с п. 2 ст. 1 Закона Архангельской области от 27.09.2006 № 222-12-ОЗ (в редакции законов Архангельской области от 01.11.2021 № 491-29-ОЗ, от 22.11.2022 № 645-39-ОЗ) «О правовом регулировании муниципальной службы в Архангельской области» требования указанного закона не распространяются на председателей, заместителей председателей, аудиторов контрольно-счетных органов муниципальных образований Архангельской области, поскольку указанные лица теперь не являются муниципальными служащими.

Кроме того, Федеральным законом от 01.07.2021 № 255-ФЗ повышены квалификационные требования, которым должны соответствовать председатель, заместитель председателя и аудиторы контрольно-счетного органа субъекта Российской Федерации и контрольно-счетного органа муниципального образования.

Таким образом, нормы действующего законодательства не предусматривают возможность перевода председателя контрольно-счетного органа с должности муниципальной службы на муниципальную должность, что фактически установлено п. 3 решения Собрания депутатов от 21.02.2023 № 12.

Порядок назначения на должность председателя контрольно-счетного органа муниципального образования определен ст. 6 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ, а также регламентируется Положением о контрольно-счетной комиссии Вилегодского муниципального округа, утвержденным решением Собрания депутатов от 21.02.2023 № 13.

Оспариваемым пунктом решения Собрания депутатов о продлении полномочий председателя контрольно-счетной комиссии установленный порядок назначения председателя полностью проигнорирован.

Предложения о кандидатуре на должность председателя в Собрание депутатов не вносились, документы, подтверждающие соответствие указанной кандидатуры требованиям, установленным законом, на рассмотрение в комиссию по законности и местному самоуправлению, а также всем депутатам в установленный срок не направлялись.

Учитывая, что п.1 и 3 решения Собрания депутатов не соответствуют требованиям законодательства, п. 2 и 4 решения также подлежат отмене.

На основании изложенного, действующую редакцию Решения надлежит привести в соответствие с требованием закона.

Руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

### ТРЕБУЮ:

Рассмотреть представление на ближайшем заседании Собрания депутатов Вилегодского муниципального округа.

Решение Собрания депутатов Вилегодского муниципального округа Архангельской области от 21.02.2023 № 12 «О наделении контрольно-счетной комиссии Вилегодского муниципального округа Архангельской области правами юридического лица» привести в соответствие с требованием закона.

О результатах рассмотрения и принятых мерах сообщить в прокуратуру района письменно.

И.о. прокурора района  
советник юстиции



К.Ю. Ушмодин